



## АСОЦИАЦИЯ НА СПЕЦИАЛИЗИРАНИТЕ СЧЕТОВОДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

гр. София 1000, ул. Солунска 45, ет.1, ап. 6  
тел./факс: 02/980 27 05  
office@apac-bg.org, www.apac-bg.org

Изх. № 5/ 12.02.2015г.

ДО

**Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ  
ВЪПРОСИ НА 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**Г-Н НАЙДЕН ЗЕЛЕНОГОРСКИ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА, ЛАГОУСТРОЙСТВО  
И МЕСТНО САМОУПРАВЛЕНИЕ НА  
43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**Г-Н АТАНАС АТАНАСОВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ВЪТРЕШНА  
СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД НА  
43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**Г-ЖА СОНЯ НАЙДЕНОВА**

ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

**Г-Н ХРИСТО ИВАНОВ**

МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

**Г-ЖА РАЛИЦА НЕГЕНЦОВА**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ВИСШИЯ АДВОКАТСКИ СЪВЕТ

## СТАНОВИЩЕ

на

**Асоциация на специализираните счетоводни предприятия  
(АССП)**

**ОТНОСНО: внесения в деловодството на 43-тото Народно събрание  
проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за адвокатурата**

Уважаема г-жо Цачева,  
Уважаеми Дами и Господа,

По отношение на законопроекта за измененията в Закона за адвокатурата,  
публикуван на сайта на Народната събрание, възразяваме срещу така предложените  
текстовете на чл. 24, ал.1, във връзка с чл. 150.

Ф.д. 11620/2003 СГС-Фирмено отделение; БУЛСТАТ 131166544; № по ЗДДС: BG 131166544  
Банка: ОББ АД - кл. Света София; IBAN BG59 UBBS 8002 1022 2170 12, BIC UBBSBGSF



Считаме, че по-голямата част от точки на чл. 24, ал. 1 ни отнемат права, защото редица обичайни дейности на счетоводителите и специализираните счетоводни предприятия са определени като "адвокатски", и при така разписаните текстове са забранени за извършване от нас. Например:

1. По чл. 24, ал. 1, т. 1 - **представителство пред административните органи, служби и др.;**

*Специализираните счетоводни предприятия и счетоводителите представляват клиентите си пред редица административни органи и служби като НАП, НОИ, БНБ, НСИ др.*

2. По чл. 24, ал. 1, т. 2 - **изготвяне на заявления, отговори, молби, иски, молби, тълкувания, жалби и др.;**

*Счетоводителите изготвят често споменатите документи и ги подават в гореспоменатите институции. Например почти всеки ден пишем отговори на НАП по ревизии и проверки, изготвяме заявления за Регистрация по ЗДДС, изготвяме различни молби и жалби и др.*

3. По чл. 24, ал. 1, т. 3 - **устни и писмени консултации, устни и писмени становища по правни въпроси**

*Счетоводителите ежедневно консултират клиенти (устно и писмено) по ЗДДС, ЗКПО, ЗДДФЛ, ЗМДТ и други данъчни закони, както и по редица нормативни актове, свързани с трудовото и осигурително право. Като данъчни консултанти, ние пишем различни становища по данъчни въпроси, възложени от клиенти, които публикуваме със специализираната преса.*

4. По чл. 24, ал. 1, т. 4 - **справки в административни органи и получаване на документи от тях;**

*Ежедневно получаваме справки от административни органи и получаваме документи от тях във връзка с извършваните от нас дейности по обслужване на клиентите ни – например от НАП, НОИ, Общини и множество други институции*

5. По чл. 24, ал. 1, т. 5 - **изготвяне на трудови договори и пълномощни за пред институции, пред които счетоводителят представлява клиента**

*Изготвяме договори, съобразени с Кодекса на труда и трудово-правното законодателство. Изготвяме изискваните пълномощни от институциите, пред които представляваме клиентите си.*

6. По чл. 24, ал. 1, т. 8 - **изготвяне и подаване на книжа за вписване в имотния, търговския и други регистри;**

*Изготвяме годишни финансови отчети и ги подаваме в Търговския регистър, подаваме документи от името на клиентите си в Търговския Регистър, след необходимото упълномощаване. Изготвяме документи за регистрации на фирми. Тази дейност се включва в нашия обхват, предвид това, че ние сме изучавали Търговско право, включително сме запознати в детайли с Търговския закон. Считаме, че ние най-добре можем да посъветваме клиента относно формата на предприятието, което желае да регистрира, предвид различните данъчни облагания, размерът на капитала, както формата на назначаването на представляващия и управляващия, предвид бъдещото*



му осигуряване и облагане с данъци. Освен това работим и с "други регистри", като Персоналния Регистър на НОИ, като подаваме книжа наречени Декларация Образец 1, 2, 6 и други.

**Бихме искали да представим на Вашето внимание информация за част от изучаваните от нас правни предмети, по които сме положили успешно изпити, по време на висшето си образование "Счетоводство и контрол", за да съобразите текстовете във Вашия законопроект в услуга на бизнеса и обществото и да не обезсмисляте нашето образование:**

1. Въведение в правото
2. Търговско, финансово и отчетно право
3. Търговско и финансово право – втора част
4. Облигационно право
5. Данъчно право
6. Данъчен контрол
7. Данъчен контрол на физически и юридически лица
8. Съдебно-счетоводни експертизи
9. Спецсеминар - данъчен контрол

Освен това при предлагане на законопроекти АССП счита, че следва да имате предвид последните доклади на Европейската комисия, Комисията за защита на потребителите и Института за пазарна икономика.

След като през Септември 2014 Европейската комисия обяви започването на оценка на националните разпоредби за достъп до свободните професии и публикува поредния си доклад, който показва, че те са силно регулирани, Комисията за защита на конкуренцията се застъпи за повече конкуренция в областта на свободните професии в свой доклад от края на 2014. От години Института за пазарна икономика също пише и коментира тежкото регулиране, ограничаването на конкуренцията и оцеляването на потребителите в редица гилдии.

Аргументите и препоръките на КЗК още веднъж подчертават съществуващите проблеми. Още повече, че докладите на ЕК показват, че свободните професии в България са едни от най-регулираните в ЕС.

КЗК препоръча премахване на възможността за определяне на минимални цени на услугите при архитектите, адвокати, инженерите в инвестиционното проектиране, одиторите, ветеринарите, както и при упражняващите творческа дейност като свободна професия.

Според КЗК фиксирането на минимални цени представлява едно от най-тежките нарушения на конкуренцията, тъй като ограничава ценовата конкуренция между участниците на пазара. Минималните цени по никакъв начин не могат да бъдат гаранция за качество. Ефектът от тях е защита на неефективните участници на пазара.

Също така считаме, че е необходимо да съобразите вашия законопроект с целите заложили в Национална стратегия за насърчаване на малките и средни предприятия 2014 – 2020, а именно:



1. Въвеждане на задължителна оценка на въздействие на всички промени и нови закони и подзаконни актове относно ефекта върху стопанската активност.

2. Съобразяване на законовите и подзаконовите нормативни промени с принципа „Мисли първо за малките“, т.е. винаги да взема предвид характеристиките на малки и средни предприятия, когато изготвя законодателството, така че то да не носи допълнителни тежести за малкия бизнес, а където е възможно – да се опростяват съществуващите норми.

3. Постигане на минимална административна тежест за бизнеса. Когато се извършват законодателни промени, те да са напълно съобразени с влиянието, което биха оказали върху малкия бизнес и да не възпрепятстват неговото развитие.

В заключение, бихме искали да ви обърнем внимание, че над 70% от нашата дейност е работа с данъчни, осигурителни и търговски нормативни актове, представителство на клиенти пред различни институции, консултиране и други дейности, които вие се опитвате да окажете, като “адвокатски” в ал.1 на чл. 24 от законопроекта, и под 30% от дейността ни е завеждане на документи в счетоводна програма.

В тази връзка, остро възразяваме срещу лишаването ни от правото да упражнявам нормално професията си, чрез така предложените текстове на законопроект за изменение в Закона за адвокатурата и предлагаме промените на чл. 24, ал. 1 и чл. 150 да отпаднат, като предлагаме да останат сега действащите текстове на чл. 24, ал. 1 на Закона за адвокатурата.

Считаме, че измененията в Закона за адвокатурата следва да бъдат съобразени с програмата на Европейската комисията за по-добро регулиране, и по-специално съобщението на ЕК, озаглавено „Разумно регулиране в Европейския съюз“, чиято цел е да се изготвят и предоставят законодателни актове с най-високо качество, при спазване на принципите на субсидиарност и пропорционалност, като същевременно се гарантира, че административната тежест е пропорционална на ползите от тях.

С уважение:

Мадлена Леви-Примо  
Председател на УС на АССП

